

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

5 марта 2019 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. Володину**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «Об установлении ежемесячного пособия по уходу за ребенком, не достигшим 14-летнего возраста, в размере не менее половины величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации».

- Приложение:
1. Проект федерального закона на 3 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л. в 1 экз.
  3. Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.
  4. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 3 л. в 1 экз.
  5. Копия заключения Правительства Российской Федерации на законопроект на 2 л. в 1 экз.
  6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Всего: на 13 (тринадцати) листах.



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 05.03.2019 17:15  
№659405-7; 1.1

С уважением,

**А.Н. Шерин**

**К.И. Черкасов**

Вносится  
депутатами Государственной  
Думы Шериным А.Н.,  
Черкасовым К.И.

проект

№ 659 405-7

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**Об установлении ежемесячного пособия по уходу за ребенком,  
не достигшим 14-летнего возраста, в размере  
не менее половины величины прожиточного минимума на душу  
населения в целом по Российской Федерации**

В целях обеспечения повышения уровня защиты материнства, отцовства и детства, реального обеспечения государственной поддержки семьи, настоящий Федеральный закон устанавливает ежемесячное пособие по уходу за ребенком до четырнадцати лет в размере не менее половины величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации.

### **Статья 1. Основные понятия**

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие понятия:

- 1) лицо, осуществляющее уход за ребёнком, не достигшим 14-летнего возраста – родитель (родители) ребенка, опекуны, усыновители и иные законные представители, осуществляющие уход за ребёнком, ответственные за его воспитание и образование, имеющие гражданство Российской Федерации;
- 2) ребёнок, не достигший 14-летнего возраста – гражданин Российской Федерации до 14 лет, воспитываемый в семье;

- 3) ежемесячное пособие по уходу за ребенком, не достигшим 14-летнего возраста – ежемесячная безвозмездная выплата лицу, осуществляющему уход за ребёнком, не достигшим 14-летнего возраста, осуществляемая из средств федерального бюджета;
- 4) размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком, не достигшим 14-летнего возраста – не менее половины величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации, определенной в установленном законом порядке, кратная числу детей, не достигших 14-летнего возраста, в семье.

## **Статья 2. Право на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком, не достигшим 14-летнего возраста**

Право на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком, не достигшим 14-летнего возраста, предусмотренное настоящим Федеральным законом, имеют лица, осуществляющие уход за ребёнком, не достигшим 14-летнего возраста.

Выплаты осуществляются исходя из количества детей до 14 лет в семье вне зависимости от состава семьи, дохода семьи и оснований возникновения обязанности по уходу за ребёнком и его воспитанию.

## **Статья 3. Порядок получения ежемесячного пособия по уходу за ребенком, не достигшим 14-летнего возраста**

1. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком, не достигшим 14-летнего возраста, предоставляется обратившемуся лицу, осуществляющему уход за ребенком, не достигшим 14-летнего возраста, в уполномоченный орган за предоставлением соответствующих выплат.

2. Для назначения пособия лицо, осуществляющее уход за ребёнком, не достигшим 14-летнего возраста, предоставляет следующие документы:

- 1) паспорт гражданина Российской Федерации;

2) заявление утвержденной формы о назначении пособия, подписанное заявителем и вторым супругом – отцом или матерью ребёнка (при наличии);

3) свидетельство о рождении ребёнка.

2. Требование иных документов, не предусмотренных ч. 1 настоящей статьи, не допускается.

3. В случае воспитания ребенка единственным родителем (иным законным представителем), в том числе в случае расторжения брака между супругами и определения местожительства ребенка в установленном порядке, единственным лицом, которое вправе обратиться за назначением выплат, является лицо, с которым ребенок проживает, согласие иных лиц не требуется.

4. Выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком, не достигшим 14-летнего возраста, назначаются не позднее чем в течение месяца с момента обращения в уполномоченный орган и выплачиваются с даты обращения до месяца, в котором ребёнку исполняется 14 лет (включительно).

#### **Статья 5. Индексация размера ежемесячного пособия по уходу за ребенком, не достигшим 14-летнего возраста**

Размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком, не достигшим 14-летнего возраста, подлежит индексации в связи с увеличением величины размера прожиточного минимума на душу населения, устанавливаемого Правительством Российской Федерации.

#### **Статья 6. Заключительные положения.**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с момента его официального опубликования.

Президент  
Российской  
Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона**

#### **«Об установлении ежемесячного пособия по уходу за ребенком, не достигшим 14-летнего возраста, в размере не менее половины величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации»**

Конституция провозглашает Россию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека; государство призвано обеспечивать государственную поддержку семьи, материнства, отцовства и детства.

Россия только за последнее время списала 95% долга Узбекистана (889,3 миллиона долларов, в том числе проценты — 388,7 миллиона долларов), списала полностью долг Кубы в размере 31,5 миллиарда долларов, долг КНДР в 11 миллиардов долларов и т.д.

Одновременно с указанными шагами государство урезает или не индексирует социальные выплаты, в том числе размеры так называемых «детских пособий» по уходу за детьми до 1,5 и 3 лет, государственная поддержка семей с детьми до 14 лет еще менее существенна.

Дети – будущие активные граждане своего государства, которые будут по прошествии времени обеспечивать его обороноспособность, конкурентоспособность экономики и процветание своей страны. Но для должного ухода за ними, воспитания, образования, здравоохранения родители несут огромные расходы, которые никак не сопоставимы с размерами социальных выплат, как на федеральном, так

и на региональном и муниципальном уровнях. Путь индексации таких выплат является тупиковым, он не способен никак изменить ситуацию.

Сложившаяся ситуация вызывает и другие комплексные проблемы. Так, например, семья, воспитывающая одного ребенка, часто вынуждена отказываться от рождения второго ребенка, так как одному из родителей придется увольняться с работы, а это может поставить семью на грань выживания. В свою очередь, дети лишаются возможности находиться постоянно под опекой одного из родителей, либо семья оказывается не в состоянии позволить себе записать ребенка в спортивные секции или кружки, так как не позволяет материальное состояние, и таланты ребенка, который в будущем мог бы стать гордостью своей страны, останутся нераскрыты.

Если государство пересмотрит само отношение к воспитанию детей и будет рассматривать уход за ребенком в качестве полноценной работы, примет необходимые для этого меры, ситуация коренным образом изменится.

По этой причине инициаторы проекта закона исходят из установления пособия по уходу за ребенком из размера не менее половины уровня среднего прожиточного минимума по России, который на сегодняшний день составляет 10 444 рублей на душу населения, то есть в размере 5 222 рубля. Такой подход в значительной мере вытекает из Конституции Российской Федерации.

Существующее законодательное регулирование данной сферы общественных отношений является бессистемным, а граждане и правоприменители не всегда могут разобраться в том, какие выплаты в размере нескольких сот рублей положены в той или иной ситуации. Ситуацию усугубляет постоянный пересмотр подзаконных актов, а также чрезмерная динамичность регионального законодательства. Все эти

факторы говорят о необходимости установления на федеральном уровне единого детского пособия на детей до 14 лет.

На запрос об установленном размере ежемесячного пособия по уходу за ребенком, не достигшим 14-летнего возраста Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации сообщило, что пособие на ребенка в 2018 году выплачивается в размере от 90 рублей в республике Алтай до 4 290 в Московской области. И только в городе Москве данный показатель составляет от 4 000 до 10 000 рублей. Пособия на ребенка устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Учитывая архиважную государственную задачу по увеличению рождаемости, считаем обоснованным определение размера кратно числу детей до 14 лет в семье. То есть чем больше детей в семье, тем большим будет размер ежемесячных выплат.

Процедура субсидирования в России стоит на важном месте в распределении социальной помощи между гражданами. В этой области можно оформить разные виды пособий для отдельных сфер жизнедеятельности.

Субсидирование разных сфер жизни населения проводится в России ежегодно. Каждый член общества может претендовать на те или иные варианты скидок. Но есть и обязательные условия, которым необходимо соответствовать.

Определяя размеры выплат исходя из указанного подхода к воспитанию детей, полагаем обоснованным закрепить его за показателем не менее половины среднего уровня прожиточного минимума по России, который на II квартал 2018 года установлен

в размере 10 444 рублей, а именно в размере 5 222 рубля. Кроме того, привязка размера пособия к уровню прожиточного минимума по России будет означать регулярную автоматическую его индексацию.

Данная инициатива направлена на долгосрочную перспективу. Ее реализация окажется крайне затратной для федерального бюджета, но это тот случай, когда цель оправдывает средства. Здоровые взрослые люди, получившие должное воспитание, образование, уход в семье, будут приносить значительно больший доход бюджету и экономике в целом, чем затраты на реализацию инициативы. Такая мера со временем способна обеспечивать значительный рост и процветание страны.





## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «Об установлении ежемесячного пособия по уходу за ребенком, не достигшим 14-летнего возраста, в размере не менее половины величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «Об установлении ежемесячного пособия по уходу за ребенком, не достигшим 14-летнего возраста, в размере не менее половины величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

Two handwritten signatures in black ink, one on the left and one on the right, positioned at the bottom right of the page.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту федерального закона**

#### **«Об установлении ежемесячного пособия по уходу за ребенком, не достигшим 14-летнего возраста, в размере не менее половины величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации»**

На II квартал 2018 года величина прожиточного минимума на душу населения составляет 10 444 рублей, не менее половины составляет 5 222 рублей.

По данным Росстата общее число граждан до 14 лет составляет около 26 млн. 900 тысяч человек, подавляющее число которых благодаря эффективным мерам государственной социальной политики воспитываются в семье.

Расчет средств, необходимых для реализации проекта Закона, произведен по следующей формуле:

$$C = S * 5\,222 * 12 * K$$

где:

S – число детей до 14 лет;

K – коэффициент-дефлятор на 2018 год.

$$C = 26\,900\,000 * 5\,222 * 12 * 1,686$$

Итого: 2 842 025 457 600 (Два триллиона восемьсот сорок два миллиарда двадцать пять миллионов четыреста пятьдесят семь тысяч шестьсот) рублей.

Указанная формула, как и исходные данные, нуждаются в уточнении уполномоченными органами исполнительной власти для определения

реальной потребности в бюджетных ассигнованиях на реализацию проекта Закона.

1. Учитывая, что сумма пособия составит 5 222,00 руб. с учетом ежегодной индексации на инфляционный прогноз, принятый за 4% в год, в течение 13 лет за ребенка будет выплачено:

Год	Месячная выплата с учетом годовой инфляции 4%, руб.	Всего за год, руб.
1	5222,00	62664,00
2	5430,88	65170,56
3	5648,12	67777,38
4	5874,04	70488,48
5	6109,00	73308,02
6	6353,36	76240,34
7	6607,50	79289,95
8	6871,80	82461,55
9	7146,67	85760,01
10	7432,53	89190,41
11	7729,84	92758,03
12	8039,03	96468,35
13	8360,59	100327,08
<b>ИТОГО</b>		<b>1041904,16</b>

2. При заработной плате в размере 25 000 (двадцать пять тысяч) рублей ежемесячное начисление налога НДФЛ составит 3 250 руб./мес.

3. Общую сумму выплат за период в 13 лет, равную 1 041 904,16 руб., гражданин сможет вернуть отчислениями налога на доход физических лиц через:  $1\,041\,904,16 / 3\,250 = 320,6$  месяцев или 26,7 лет.

4. При условии, что гражданин начал трудовую деятельность в 23 года, полностью погасить ежемесячные денежные выплаты по пособию на ребенка за период в 13 лет отчислениями налога НДФЛ от уровня заработной платы в размере 25 000 (двадцать пять тысяч) он сможет через 26,7 лет или по достижении возраста 49,7 лет.

Можно говорить о значительных расходах бюджета, однако в среднесрочной перспективе очевидно повышение уровня жизни семей

воспитывающих детей в возрасте до 14 лет, рост их покупательской способности и, как следствие, определенное повышение доходов бюджета.

Несмотря на увеличение нагрузки статьи расходов для федерального бюджета, проект закона имеет важное социальное значение, и расходы на его реализацию являются обоснованными и необходимыми.

A handwritten signature in black ink, consisting of a circular emblem on the left and a stylized, cursive name on the right.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 19 » февраля 2019 г.

№ 1427п-П12

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
А.Н.Шерину

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № ШАН-4/1295 от 12 декабря 2018 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "Об установлении ежемесячного пособия по уходу за ребенком, не достигшим 14-летнего возраста, в размере не менее половины величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы А.Н.Шериным**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации Правительством Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить ежемесячное пособие по уходу за ребенком в возрасте до 14 лет в размере не менее половины величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации (далее - ежемесячное пособие).

Необходимо учитывать, что Федеральным законом "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" установлена система государственных пособий гражданам, имеющим детей, которая обеспечивает гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства, в том числе в виде ежемесячного пособия по уходу за ребенком.

Также следует отметить, что законопроектом не предусматривается механизм предоставления ежемесячного пособия, при этом предлагается



установить право на его получение вне зависимости от состава семьи, дохода ее членов и оснований возникновения обязанности по уходу за ребенком и его воспитанию, что противоречит закрепленному Федеральным законом "О государственной социальной помощи" принципу адресности государственной социальной поддержки с учетом критериев нуждаемости.

Согласно представленному финансово-экономическому обоснованию установление ежемесячного пособия повлечет за собой необходимость выделения дополнительных средств из федерального бюджета (в 2019 году - более 2,8 трлн. рублей), однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств законопроектом не определены.

С учетом изложенного Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



К. Чуйченко